

Конспект темы «Италия» (ВИ)

Христианско-демократическая партия у власти в Италии (1945 – 1980-е гг.)

После Второй мировой войны в Италии не был установлен оккупационный режим, хотя она была союзником фашистской Германии. Своей государственности Италия не утратила потому, что уже в годы войны в стране развернулось массовое Движение Сопротивления, в ходе которого от власти был отстранен и вскоре казнен Б. Муссолини. Уже в 1944 г. здесь было создано правительство из представителей антифашистских партий. На референдуме в июне 1946 г. итальянцы высказались в пользу республики и отказались от монархии, которая дискредитировала себя сотрудничеством с фашистами. Тогда же прошли выборы в Учредительное собрание, принявшее в 1947 г. Конституцию. В Италии установилась парламентская республика.

На выборах 1946 г. определились ведущие партии: Христианско-демократическая партия (ИХДП) – 35 % голосов, Социалистическая партия (ИСП) – 20 %, Коммунистическая партия (ИКП) – 19 %. Эти партии сформировали коалиционное правительство. Другие партии, в основном правые, не имели таких прочных позиций.

Многие десятилетия в Италии господствующее положение занимала ИХДП. Её лидер Альчиде Де Гаспери сыграл в истории послевоенной Италии такую же роль, как К. Аденауэр в ФРГ. Оба лидера сделали акцент на гуманистическую христианскую традицию, что было важно для обеих наций после морального краха партий перед лицом фашизма. Эти политические лидеры возродили политическую жизнь в своих странах после войны. А. Де Гаспери возглавлял правительства Италии с конца 1945 по 1953 гг. Как и в других странах, принявших план Маршалла, в 1947 г. коммунисты были вытеснены из правительства. Социалисты и коммунисты на долгие годы стали левой оппозицией в стране. Правые партии также традиционно имели в обществе определенную поддержку. ИХДП, находившаяся у власти до начала 1990-х гг., являлась центристской. Она долгие годы олицетворяла преемственность власти и стабильность политической жизни в Италии. Внешняя политика Италии также была довольно стабильна и оставалась такой долгие десятилетия. В 1949 г. Италия участвовала в создании НАТО, была союзником США. В 1951 г. Италия была среди инициаторов создания ЕОУС, а позже ЕЭС и других структур европейской интеграции, оформленных Римскими договорами 1957 г.

До середины 1960-х гг. экономическое развитие Италии было успешным: темпы роста экономики составляли в среднем 5,7 % в год (в Европе более высокие показатели были только в ФРГ). Италия превратилась из аграрно-индустриальной в развитую индустриальную страну. Этот экономический рывок называют «итальянским экономическим чудом». Важную роль в таком интенсивном развитии сыграли и внешние (помощь США по плану Маршалла, либерализация мировой торговли, стабильное финансовое развитие мировой экономики, участие в интеграционных процессах Европы), и внутренние факторы. Среди последних огромное значение в те годы имела высокая степень огосударствления экономики, сохранившаяся еще с довоенных времен. Под контролем государства были все ведущие банки страны. Были созданы крупные государственные холдинги, некоторые из них превратились в гигантские предприятия с международным размахом. Для их деятельности были характерны крупные инвестиции, в том числе иностранные, использование новейших технологий и научных разработок, поддержание уровня занятости и квалификации своих работников, определенная независимость от правительства.

Правительство А. Де Гаспери проводило реконструкцию экономики, методами налоговой и таможенной политики стимулировало развитие новейших отраслей. Быстрыми темпами развивались химическая промышленность, машиностроение, энергетика, была проведена модернизация черной металлургии. Центры крупной промышленности сосредоточились, в основном, на северо-западе страны. На северо-востоке и в центральных районах интенсивно развивался мелкий и средний бизнес по производству обуви, текстиля, керамики и т.д. Общий объем промышленного производства в Италии за 1950-1963 гг. вырос в 2,5-3 раза. Италия вошла в десятку ведущих промышленных стран мира.

В Италии в эти годы также была создана система социального обеспечения. В стране заметно уменьшилась безработица, вырос уровень жизни итальянцев. Правда, существовали серьезные различия между уровнем развития севера и юга страны. Проблема отсталости Юга была в центре внимания правительства А. Де Гаспери. Был разработан 10-летний план хозяйственного развития Юга

с государственным финансированием. В 1950 г. началась земельная реформа: у крупных землевладельцев выкупались излишки земли, которые передавались на льготных условиях безземельным крестьянам. Государство взяло на себя задачи по мелиорации, строительству дорог, электрификации деревни. Но диспропорции в развитии регионов Италии все равно сохранились.

Начиная с 1960-х гг. ИХДП стала искать союзников среди других партий для удержания большинства в парламенте. Коалиция с представителями правых партий (монархистами и неофашистами) вызвала волну недовольства в обществе. В 1963-1976 гг. христианские демократы вступили в коалицию с социалистами. Левоцентристское правительство возглавил Альдо Моро (1963-1969). В эти годы государство еще больше активизировало свое участие в социально-экономической сфере: использовалось планирование, национализирована электротехническая промышленность, введена 40-часовая рабочая неделя, расширены права профсоюзов, улучшено пенсионное обеспечение, проведена реформа образования и т.д. Одной из целей политики левоцентризма стало продолжение линии на изоляцию коммунистов и создание широкой опоры правительству.

Однако в условиях исчерпания возможностей экстенсивного роста экономики, нарастания кризисных явлений реформы шли с трудом. Во второй половине 1960-х гг. активизировалось забастовочное движение, в котором принимали участие не только рабочие, но и служащие. В 1967-1968 гг. прокатилась волна мощных студенческих выступлений, а в 1968-1969 гг. состоялись крупнейшие общенациональные забастовки с лозунгами решения жилищной проблемы, улучшения условий и оплаты труда, в них приняли участие до 20 млн человек.

В первой половине 1970-х гг. в условиях мирового энергетического кризиса экономическая ситуация в Италии значительно ухудшилась: вырос государственный долг, в 1974 г. инфляция составила более 20 %, число безработных достигло 1,5 млн человек. Политическая ситуация была крайне нестабильна. Политика левоцентризма ИХДП не привела к желаемым результатам. Сменявшие друг друга правительства не могли решить насущные проблемы. Страну захлестнул левый и правый экстремизм. Усилилась традиционно высокая в Италии популярность Коммунистической партии, которая на выборах 1976 г. получила 34 % голосов (ИХДП – 35 %).

В этой обстановке А. Моро выступил за сотрудничество христианских демократов с коммунистами, выдвинув идею «третьей фазы» в политике ИХДП (после центризма и левоцентризма). Тем более, итальянские коммунисты встали на позиции еврокоммунизма, значительно изменили свои установки и искали союзников на левом фланге ИХДП. В 1977 г. было подписано соглашение шести партий, включая коммунистов. В нем определялась программа нового правительства. Но эта попытка выхода из кризиса была сорвана преступной провокацией «красных бригад»: в 1978 г. главный вдохновитель сотрудничества христианских демократов с коммунистами А. Моро был похищен и убит. По сотрудничеству ИХДП с левыми партиями был нанесен удар.

На рубеже 1970-1980-х гг. политическое развитие Италии отличалось прежней нестабильностью. Деятельность многих правительств, которые были представлены коалициями нескольких партий (ИХДП, ИСП, социал-демократы, республиканцы, либералы), часто завершалась какими-нибудь разоблачениями и скандалами. В начале 1980-х гг. ИХДП утратила монополию на формирование правительств, но пока имела прочные позиции. В 1983-1987 гг. правительство возглавил лидер ИСП Б. Кракси.

В первой половине 1980-х гг. в экономике Италии вновь наблюдался спад, который еще больше обострил ситуацию в стране. В 1980-1982 гг. бастовало 42 млн человек. Решение итальянского парламента о размещении на Сицилии американских крылатых ракет вызвало в 1983 г. всплеск антивоенного движения. Правительство Б. Кракси обратилось к неоконсервативным методам, которые использовали в эти годы другие западные правительства:

экономия в социальной сфере (замораживание зарплат, сокращение расходов на образование, здравоохранение, социальное обеспечение);

частичная приватизация или ликвидация убыточных государственных предприятий;

привлечение частных инвестиций в передовые отрасли промышленности, развитие наукоемкого производства.

Эти меры позволили стабилизировать экономическое положение в стране: на четверть снизился дефицит госбюджета, сократилась инфляция, начался экономический рост. В 1980-е гг. осуществлялась постепенная модернизация итальянской экономики. Сокращалась значимость традиционных отраслей, наблюдались изменения в структуре занятости. Особенно ярко эти процессы прослеживались в промышленном «треугольнике» Милан–Турин–Генуя. Проблемой итальянской экономики по-прежнему оставался разрыв в уровнях экономического развития промышленного севера и сельскохозяйственного юга страны. Другой сложной проблемой стало существование теневого сектора в экономике, связанной с ним коррупции и организованной преступности. Поэтому премьер-министр Б. Кракси пытался развернуть в эти годы деятельность по борьбе с терроризмом и мафией (процесс в Палермо над главарями и членами сицилийской мафии в 1986-1987 гг.).

Кризис партийно-политической системы Италии в 1990-е гг. Правоцентристские и левоцентристские коалиции у власти (начало XXI в.).

Традиционные политические партии Италии в 1990-е гг. переживали серьезные трудности. Прежде всего, они были вызваны необходимостью адаптации к новым реалиям современного мира, внутрипартийными противоречиями, утратой доверия со стороны населения. Так, в 1991 г. Итальянская Коммунистическая партия (крупнейшая компартия Европы в то время) в условиях краха государств «реального социализма» приняла решение о превращении в новую левую партию для установления связи с Социнтерном. ИКП была переименована в Демократическую партию левых сил (ДПЛС), заявившую о приверженности принципам демократического социализма. Часть итальянских коммунистов, выступивших против такого преобразования партии, создали собственную партию «Коммунистическое обновление».

Кризисные процессы в ИХДП и ИСП развивались также под влиянием указанных выше факторов. Но эти партии, находившиеся у власти, еще проявили и очевидную неспособность эффективно решать насущные общественные проблемы, среди которых в начале 1990-х гг. на первый план вышла организованная преступность и терроризм. Только за 1991 г. от рук мафии пострадало более 1,5 тыс. человек, похищенных, взятых в заложники, убитых. Среди них были известные судьи, прокуроры, общественные и политические деятели. Правительство приступило к борьбе с организованной преступностью. Была ужесточена ответственность за взятки политикам. Начатая миланской прокуратурой операция «Чистые руки» выявила многочисленные факты коррупции в высших эшелонах власти, в руководстве ведущих политических партий. Под судом оказались два бывших премьер-министра, семь экс-министров, свыше 400 депутатов парламента, несколько мэров, множество судей, бизнесменов. Среди обвиняемых особенно много оказалось христианских демократов и социалистов, входивших в правительства (Б. Кракси бежал за границу).

Политические последствия этих коррупционных скандалов не замедлили сказаться на результатах выборов 1992 и 1993 гг.: ИХДП и ИСП стремительно теряли голоса избирателей. В 1994 г. обе партии прекратили свое существование, распавшись несколько небольших партий и групп. Таким образом, три главные и влиятельные партии Италии, управлявшие страной и конкурирующие между собой на протяжении около полувека, ушли с политической арены. Этому способствовала и реформа избирательной системы 1993 г., суть которой состояла в переходе от пропорциональной системы к мажоритарной. Партии не могли теперь выдвигать партийные списки и оказались не готовы работать в новых условиях.

На политической арене страны в эти годы появилось множество новых политических партий, групп, общественных объединений разной направленности. На выборах 1994 г. победу одержал блок правых сил «Полюс свободы», в который вошли: партия «Вперед, Италия!» медиамагната Сильвио Берлускони, «Лига севера» (правая популистская партия, выступавшая за обособление североитальянских провинций), Национальный альянс (неофашисты). Правые создали правительство во главе с С. Берлускони, которое пообещало искоренить коррупцию в стране, преодолеть нестабильность в экономике. Но оно не просуществовало и года из-за внутренних противоречий и связей премьера с коррупционерами.

На выборах 1996 г. победу одержал левоцентристский блок «Оливковое дерево». В него вошли 13 партий, в том числе ДПЛС и «зеленые». Левоцентристы находились у власти до 2001 г.

Правительства этого блока возглавляли Р. Проди, М. д'Алема, Дж. Амато. Для левоцентристов было важно сохранить социальные достижения прежних лет. Но они не стали отказываться от политики приватизации и сохранения экономии в социальной сфере. Были проведены переговоры с профсоюзами, в результате которых профсоюзы, правительство и бизнес-сообщество заключили Социальный пакт. Он включал меры по сокращению налогов на предпринимателей и население при одновременном секвестре (пропорциональному регулированию) социальных программ. В Италии начался процесс деволюции – передачи части полномочий в регион. В результате реформы 2001 г. Италия по сути превратилась в федерацию.

За годы пребывания левоцентристов у власти удалось оздоровить экономику и финансы (1,5 % среднегодовые темпы роста), сократить безработицу. В 1999 г. Италия вошла в зону евро. Но многие предвыборные обещания левых остались на бумаге, не удалось справиться с массовой нелегальной миграцией и ростом криминогенной обстановки в городах. Негативное отношение населения вызвало и участие Италии в военной операции НАТО в Югославии в 1999 г. Это способствовало росту правых настроений в обществе на рубеже веков.

На выборах 2001 г. победил правоцентристский блок партий «Дом свободы», который возглавил С. Берлускони. Политика блока строилась на поощрении частной инициативы рынка, снижении налогов. В соответствии с идеями неоконсерватизма, которых придерживался С. Берлускони, в 2002 г. был проведен закон, упрощающий заключение временных контрактов и контрактов на худших для работников условиях. В том же русле началась пенсионная реформа, приватизация системы здравоохранения и т.д. Многие реформы оказались неэффективны и вызвали массовые протесты населения и профсоюзов.

В результате правые потеряли власть в 2006-2008 гг. Правительство левоцентристской коалиции во главе с Р. Проди успели снизить пенсионный возраст и вновь ввести налог на наследство. Но популярность харизматичного лидера, который мог объединять людей различных политических взглядов, опять принесла победу правоцентристам во главе с С. Берлускони на выборах 2008 г. Правительство добилось принятия антииммигрантских законов, ввело режим жесткой экономии. Но экономические трудности нарастали: рос государственный долг (превысил 120 % от ВВП), увеличилась безработица. Италия в эти годы, наряду с Испанией, Португалией и Грецией, стала одной из самых проблемных стран еврозоны. Не утихали скандалы вокруг личности премьер-министра, связанные с злоупотреблениями властью, налоговыми преступлениями и т.д. С. Берлускони покинул пост главы правительства в 2011 г.

Правительство беспартийного М. Монти (2011-2013), известного экономиста, сумело стабилизировать финансовую ситуацию в стране, добившись снижения дефицита бюджета. Но досрочные парламентские выборы 2013 г. продемонстрировали новый кризис политической системы. Вместо уже ставшего привычным «политического маятника» в виде смены правоцентристских и левоцентристских коалиций, на выборах, во-первых, обозначились примерно равные позиции левых и правых (31,6 и 30,7 %), во-вторых, 23,8 % голосов получило протестное популистское «Движение 5 звезд» во главе с комиком Бeppe Грилло. Движение отвергало возможности сотрудничества с любыми партиями и выступало за прямую демократию и непосредственное участие граждан в управлении через глобальную сеть, считая, что партийно-политическая система неизбежно ведет к коррупции. «Движение 5 звезд» не имело ни устава, ни членства своей организации и строилось вокруг блога Б. Грилло. Оно выступило на стороне евроскептиков, а также за превращение работников в совладельцев предприятий и сокращение рабочей недели до 20 часов.

В этой ситуации левые и правые создали широкую коалицию. Правительство возглавили левоцентрист Э. Летта (2013-2014), затем М. Ренци (2014-2016) и П. Дженцилоне (2016-2018). Последние два главы правительства были лидерами Демократической партии Италии, созданной в 2007 г. из бывших левых коммунистов и христианских демократов. Взгляды министров слишком отличались, поэтому кабинеты не были устойчивы. Тем не менее, М. Ренци объявил о «тысяче дней реформ»: был сокращен подоходный налог на лиц с невысоким доходом, увеличены налоги на богатых. Условия увольнения работников смягчались, устанавливались единые пособия по безработице, минимум оплаты труда для всех.

Выборы в итальянский парламент 2018 г. вновь принесли успех «Движению 5 звезд» (37 % голосов), второе место принадлежало правой коалиции, третье – Демократической партии. «Движение 5 звезд» стало крупнейшей парламентской партией, которая пошла на формирование правительства с правой партией «Лига» (бывшая «Лига севера») во главе с Дж. Конте (2018-2021). Это правительство приступило к решению экологических проблем, ограничению иммиграции, пересмотру отношений с Евросоюзом. Правда, кабинет просуществовал недолго и ушел в отставку после правительственного кризиса, инициированного «Лигой» и его лидером М. Сальвини. Партия «Лига», стоящая на позициях евроскептицизма, ушла в оппозицию.

Уже осенью 2019 г. «Движение 5 звезд», сумев избежать досрочных выборов, сформировало новое правительство с Демократической партией. Во главе этого кабинета по-прежнему Д. Конте. Этот альянс является очень неустойчивым с точки зрения политологов, так как программные установки двух партий существенно отличаются, а создание правительства вызвано политической борьбой с сильным соперником – набирающей популярность партией «Лига». В сентябре 2020 г. на референдуме было одобрено сокращение числа представителей обеих палат итальянского парламента. Инициатива этой реформы принадлежала партии «Движение 5 звезд», заявившей о необходимости повышения эффективности законодательной системы. Таким образом, политическая система Италии по-прежнему нестабильна и переживает эпоху становления более устойчивых партийно-политических коалиций и традиций.

Внешнеполитические позиции Италии в начале XXI в. были во многом связаны со сменой правительственных коалиций и экстравагантной линией одного из премьер-министров Италии, который трижды возглавлял правительство – С. Берлускони. Европейские элиты с опаской восприняли многие его заявления, считая, что они не всегда политкорректны. Правоцентристы, находившиеся у власти в Италии, выступали с активной поддержкой действий Вашингтона в борьбе с международным терроризмом, в операциях в Афганистане, Ираке. Италия отправила в Ирак четвертый по численности военный контингент. Серьезные потери итальянских военнослужащих привели к недовольству населения и оппозиции. Левоцентристское правительство вывело воинский контингент из Ирака к концу 2006 г.

Важным направлением внешней политики Италии в эти годы были отношения с Ливией. В 2008 г. было заключено соглашение о выплате Италией компенсации за годы военной оккупации Ливии с 1912 по 1943 гг., и итальянских инвестициях в экономику Ливии. Ливийское правительство обязывалось предотвращать нелегальную миграцию со своей территории. Правда, после краха правительства М. Каддафи, нелегальная миграция из Ливии захлестнула Италию.

При правительствах С. Берлускони улучшились российско-итальянские отношения. С. Берлускони часто поддерживал Москву при критике ее действий со стороны Евросоюза. Правда, после украинского кризиса 2014 г. отношения несколько осложнились.

Словарь:

«Красные бригады» – леворадикальная террористическая организация, действовавшая в Италии в 1970-1980-е гг., стремившаяся своей деятельностью «подорвать устои буржуазного общества».